

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
**FEDERALNA UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE
POSLOVE**

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
**FEDERAL ADMINISTRATION FOR
INSPECTION AFFAIRS**

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
**ФЕДЕРАЛНА УПРАВА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ
ПОСЛОВЕ**

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
Federalna uprava za inspeksijske poslove

***IZVJEŠTAJ O RADU
FEDERALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE
ZA 2013. godinu***

januar, 2014.g.

**Izveštaj o radu
Federalne uprave za inspekcijske poslove
za 2013. godinu**

1. UVODNI DIO

Federalna uprava za inspekcijske poslove (u daljem tekstu Uprava) osnovana je Zakonom o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine”, broj 69/05). Uprava je počela sa radom 01. januara 2007. godine. Sjedište Uprave je u Sarajevu, na adresi; Fehima ef. Čurčića br. 6., a u pogledu teritorijalnog djelovanja federalnih inspekcija Uprava ima detaširane urede i inspektore unutrašnje kontrole u Mostaru, Tuzli, Bihaću i Zenici. Takođe Uprava je organizovala inspekcijski nadzor roba u spoljnotrgovinskom-graničnom prometu na 7 graničnih prelaza, 5 carinskih ispostava i 10 mjesta carinjenja, gdje tri inspekcije /tržna, sanitarna i poljoprivredna-fito sanitarna/ vrše inspekcijske kontrole sa aspekta kvalitete i zdravstvene ispravnosti roba prilikom uvoza i izvoza.

Uprava vrši poslove kontrole provođenja zakona i drugih propisa i utvrđenih politike iz oblasti definisanih resornim propisa i Zakonom o inspekcijama u Federaciji BiH, kroz stručne i operativne inspekcijske poslove, a na bazi utvrđenih operativnih planova rada koji su usaglašeni sa resornim ministarstvima kao i planovima koje je direktor Uprave usaglasio sa Vladom Federacije BiH po posebnom programu nadzora.

Putem resornih inspektorata Uprava sačinjava mjesečne izvještaje o provedenom inspekcijskom nadzoru i poduzetim mjerama a po isteku kalendarske–budžetske godine sačinjava i godišnji izvještaj koji dostavlja resornim ministarstvima i Vladi Federacije BiH na razmatranje i usvajanje.

U pogledu vršenja nadzora nad provođenjem propisa iz resornih nadležnosti, Uprava putem niže navedenih 10 inspektorata i uz podršku pratećih organizacionih jedinica ostvaruje svoje djelovanje koje je utvrđeno Zakonom o inspekcijama u Federaciji BiH.

- 1. Kabinet direktora,**
- 2. Sektor za pravne i opšte poslove,**
- 3. Sektor za žalbe i pravnu zaštitu,**
- 4. Sektor za materijalno-finansijske poslove**
- 5. Sektor za tehničku podršku i plansko-analitičke poslove**
- 6. Inspektorat tržišno – turističke inspekcije**
- 7. Inspektorat sanitarno – zdravstveno – farmaceutske inspekcije**
- 8. Inspektorat inspekcije rada**
- 9. Inspektorat urbanističko – ekološke inspekcije**
- 10. Inspektorat saobraćajne inspekcije**
- 11. Inspektorat poljoprivredne inspekcije**
- 12. Inspektorat šumarske inspekcije**
- 13. Inspektorat vodne inspekcije**
- 14. Inspektorat veterinarske inspekcije**
- 15. Inspektorat tehničke inspekcije**

1.1. INSPEKCIJSKI POSLOVI INSPEKTORATA - UPRAVE

U 2013. godini Uprava je svoje aktivnosti usmjerila na izvršenje:

- neposrednih inspekcijskih nadzora primjene i poštivanja propisa /incidenti, prijave građana, redovni nadzori i posebni programi nadzora/
- rješavanje u prvom i drugom stepenu
- prijedloga normativnih akata (uredbe, pravilnici, uputstva i dr.) iz nadležnosti Uprave

- davanje mišljenja i pokretanje inicijativa za izmjenu propisa Federacije BiH
- Odluka i Zaključaka Vlade Federacije BiH, davanje odgovora na zastupnička pitanja te izrade izvještajnih analitičko-informativnih materijala
- mjesečnih planova i izvještaja o radu

Prioriteti inspekcijskog djelovanja

Uvažavajući osnovne nadležnosti koje su definisane zakonima Uprava je u 2013.godini svoje djelovanje usmjerila kroz resorne inspektorate na:

1. sprečavanju širenja zaraznih bolesti, kod ljudi i životinja (stavljanje pod kontrolu širenja zaraze životinja i ljudi od bruceloze i drugih zaraznih oboljenja);
 2. djelovanju u slučaju incidentnih pojava sa uticajima na život i zdravlje ljudi, životinja i uticajima na okoliš (zaštita izvorišta i vodotokova, zaštita zraka, okoliša i prirode);
 3. sprečavanju nelegalnog prometa roba i usluga (putnika i tereta);
 4. pooštrena kontrola uvoza proizvoda biljnog porijekla, te namirnica za ishranu ljudi i životinja sa aspekta zdravstvene zaštite i provjere kvaliteta;
 5. kontrola postupka fiskalizacije u F BiH, u skladu sa nadležnostima koje pripadaju FUZIP;
 6. zaštita prava intelektualnog vlasništva /autorska i srodna prava;
 7. zaštiti potrošača na tržištu Federacije BiH i u bankarskom sektoru;
 8. sprečavanju nesreća po ljudske živote i materijalna dobra;
 9. sprečavanju nezakonitog vršenja djelatnosti pravnih lica, udruga;
 10. sprečavanju rada na crno,
 11. sprečavanje nezakonite gradnje objekata, u blizini zaštićenih ekoloških područja i kulturno historijskog naslijeđa;
 12. sprečavanju sive ekonomije i korupcije/*Akcioni plan ind.pol. Federacije BiH 2011-2015.g.*;
 13. primjena EU direktiva u svim sferama inspekcijskog djelovanja;
 14. kontrola kvalitete tečnih naftnih goriva;
 15. sprečavanje nelegalne sječe šuma i nelegalne prerade drveta;
 16. sprečavanje nelegalne eksploatacije riječnog šljunka;
 17. sprečavanje nelegalne eksploatacije mineralnih sirovina i rudnog bogatstva;
 18. nadzor nad radom zavoda za zapošljavanje;
 19. nadzor nad primjenom propisa za saobraćaj na vodenim površinama.
- Aktivnosti u vezi sa incidentima na vodi, tlu i zraku te pojavama zaraznih bolesti i ostalim vanrednim stanjima su imali apsolutni prioritet.
 - Prioriteti djelovanja inspektorata dio su pojedinačnih programa koje su utvrdili inspektorati.
 - Postupanje po predstavkama uzeti su u rad u skladu sa procjenom hitnosti za svaki pojedinačni slučaj, odnosno, prema redosljedu zaprimanja.
 - Zajednički inspekcijski pregledi, obavljani su kao međusobno koordinirane aktivnosti provedbe inspekcijskog nadzora i organizovani su unutar Uprave sa inspektoratima čije se aktivnosti dotiču/dodiruju po prirodi subjekta ili kategorije nadzora. Zajednički inspekcijski pregledi organizovani su na inicijativu direktora Uprave i glavnih inspektora.
 - Posebni program inspekcijskog nadzora, vezani za ispunjenje specifičnih ciljeva u određenoj oblasti ili ciljnoj grupi a vršeni su po zahtjevu i program resornih ministarstava i Vlade Federacije BiH u oblasti; kontrole primjenefiskalnih sistema, suzbijanja rada na crno, suzbijanja nelegalnog taxi prijevoza, kontrole primjene sonde na benzinskim pumpama, te zaštite autorskih prava u segmentu licenciranih softvera.

Općenito, Federalna uprava za inspekcijske poslove je u 2013.g., u većini oblasti inspekcijskih nadzora premašila zadate normirane planske veličine pogotovo gdje su vršeni pojačani nadzori od strane timskih inspekcija Uprave ili sa inspekcijama kantona, dok je u segment drugih operativnih ciljeva edukacije, kadrovski resursi, razvojnovih infomatičkih modula u umjerenom progresiji.

GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O RADU FEDERALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE ZA 2013.g. GODINU

Strateški cilj 1:	Jačanje discipline u primjeni propisa iz oblasti resornih nadležnosti 10 inspektorata uprave, od strane subjekata nadzora u F BiH						
Operativni cilj za godinu	Ostvarivanje planiranih inspeksijskih nadzora iz oblasti resornih nadležnosti 10 inspektorata uprave						
	Program		Aktivnost iz plana	Izvršeno u % u odnosu na plan	Utrošeno u % u odnosu na plan	Indikator izvršenja	Napomena: Za izvršenje efekti, za neizvršenje ili djelomično izvršenje razlozi
Program 1.1	Inspeksijski nadzori u oblasti tržišta, turizma i ugostiteljstva						
		1.1.1	Vršenje redovnih inspeksijskih nadzora u oblasti tržišne, turističke i ugostiteljske inspekcije	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 3.590 Uzeto uzor. unut. kontr: 82
		1.1.2	Vršenje redovnih inspeksijskih nadzora preko-graničnog prometa roba na graničnim prelazima /GP/ i carinskim ispostavama/CI/	100%	100%	Izvršeni pregledi svih roba po podnijetim zahtjevima uvoznika / izvoznika	Broj nadzora granica: 48.657 Uzeto uzoraka na graničnim prijelazima / carinskim ispostavama : 3.891
Program 1.2	Inspeksijski nadzori u sanitarno-zdravstveno-farmaceutskoj oblasti						
		1.2.1	Vršenje redovnih inspeksijskih nadzora u sanitarno-zdravstveno-farmaceutskoj oblasti	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 1.599
		1.2.2	Vršenje redovnih inspeksijskih nadzora preko-graničnog prometa roba na graničnim prelazima /GP/ i carinskim ispostavama/CI/	100%	100%	Izvršeni pregledi svih roba po podnijetim zahtjevima uvoznika / izvoznika	Broj nadzora granica: 43.623 Uzeto uzoraka na graničnim prijelazima / carinskim ispostavama: 1.019
Program 1.3	Inspeksijski nadzori u oblasti rada						

		1.3.1	Vršenje redovnih inspekcijskih nadzora u oblasti rada	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 1.850
Program 1.4	Inspekcijski nadzori u oblasti urbanizma i ekologije						
		1.4.1	Vršenje redovnih inspekcijskih nadzora u oblasti urbanizma i ekologije	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 1.374
Program 1.5	Inspekcijski nadzori u oblasti saobraćaja						
		1.5.1	Vršenje redovnih inspekcijskih nadzora u oblasti saobraćaja	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 4.237
Program 1.6	Inspekcijski nadzori u oblasti poljoprivrede						
		1.6.1	Vršenje redovnih inspekcijskih nadzora u oblasti poljoprivrede	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 722
		1.6.2	Vršenje redovnih inspekcijskih nadzora preko-graničnog prometa roba na graničnim prelazima /GP/ i carinskim ispostavama/CI/	100%	100%	Izvršeni pregledi svih roba po podnijetim zahtjevima uvoznika / izvoznika	Broj nadzora granica: 4.711 Izdato Fitosanitarnih certifikata : 1.639
Program 1.7	Inspekcijski nadzori u oblasti šumarstva i lovstva						
		1.7.1	Vršenje redovnih inspekcijskih nadzora u oblasti šumarstva i lovstva	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 1.053
Program 1.8	Inspekcijski nadzori u oblasti vodoprivrede						
		1.8.1	Vršenje redovnih inspekcijskih nadzora u oblasti vodoprivrede	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 850
Program 1.9	Inspekcijski nadzori u oblasti veterine						
		1.9.1	Vršenje redovnih inspekcijskih nadzora u oblasti veterine	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 689

Program 1.10	Inspekcijski nadzori u tehničkoj oblasti						
		1.10.1	Vršenje redovnih inspekcijskih nadzora u tehničkoj oblasti	100%	98%	Ostvaren godišnji plan nadzora	Broj nadzora unutrašnja kontrola : 1.448
Ukupno strateški cilj 1:				100 %	98,46 %		

Strateški cilj 2:	Jačanje discipline u primjeni propisa iz oblasti radnog zakonodavstva i fiskalne politike - kroz pojačane aktivnosti						
Operativni cilj za godinu	Ostvarenje planiranih pojačanih inspekcijskih nadzora po posebnom Programu Vlade Federacije BiH, (suzbijanje rada“ na crno“)						
	Program		Aktivnost iz plana	Izvršeno u % u odnosu na plan	Utrošeno u % u odnosu na plan	Indikator izvršenja	Napomena: Za izvršenje efekti, za neizvršenje ili djelomično izvršenje razlozi
Program 2.1	Pojačani inspekcijski nadzori po posebnom Planu Vlade F BiH						
		2.1.1	Vršenje pojačanih inspekcijskih nadzora u oblasti rada i fiskalizacije	100%	100%	Obavljeni planirani inspekcijski nadzori, po posebnom planu nadzora VF BiH	Izvršeno 15.679 inspekcijskih nadzora, izdato 5.501 prekršajnih naloga, izrečeno 607 privremenih zabrana rada, zatečeno 2.651 radnika na crno
Ukupno strateški cilj 2 :				100%	100%	*dodatno obezbjeđena budžetska sredstva iz „tekućih rezervi Vlade Federacije BiH “	

Strateški cilj 3:	Povećanje kadrovske i stručne efikasnosti Federalne uprave za inspekcijske poslove						
Operativni cilj za godinu	Prijem neophodnih zaposlenika uprave – prvenstveno inspektora, stručna obuka inspektora i drugih zaposlenika						
	Program		Aktivnost iz plana	Izvršeno u % u odnosu na plan	Utrošeno u % u odnosu na plan	Indikator izvršenja	Napomena: Za izvršenje efekti, za neizvršenje ili djelomično izvršenje razlozi
Program 3.1	Povećanje kadrovske i stručne efikasnosti Federalne uprave za insp. poslove						
		3.1.1	Prijem neophodnih inspektora i drugih zaposlenika Uprave	90,9 %	90,9 %	Izvršen prijem novih uposlenika	U radni odnos primljeno 10 uposlenika od planiranih 11 (1 uposlenik žalba u postupku)

Program 3.2	Stručna obuka inspektora i drugih zaposlenika u segmentu primjene normative						
		3.2.1	Organizovana stručna tematska edukacija	50 %	23,11 %	Izvršena edukacija uposlenika	- izvršena edukacija dva uposlenika iz oblasti javnih nabavki - obučena dva uposlenika na radu u softveru za evidenciju osnovnih sredstava - edukacija dva uposlenika u oblasti informatičkih tehnologija
Program 3.3	Primjena informacionih tehnologija, od strane inspektora i drugih zaposlenika Uprave						
		3.3.1	Nabavka nove opreme i softverskih rješenja za izvještavanje i rizik	0 %	0 %	Izvršena nabavka	Nije realizovana nabavka softvera, projekat je u fazi razvoja
		3.3.2	Razvoj novih softverskih programa kroz Ino-projekte, uvezivanje baza	0 %	0 %	Izvršena nabavka softvera	Nije izvršena nabavka softvera, projekat je u fazi razvoja
		3.3.3	Stručna edukacija inspektora na postojećem informatičkom sistemu LOTUS i e-inspektor	100%	0 %	Izvršena edukacija novih uposlenika Uprave na LOTUSU i E-inspektoru	Izvršena edukacija u LOTUS-u i E-inspektoru novih 10 uposlenika
		3.3.4	Stručna edukacija inspektora i drugih zaposlenika Uprave na novom softveru za uvezivanje baza	0 %	0 %	Izvršena edukacija na novom softveru	Projekat je u fazi razvoja te će edukacije biti prenesene u 2014. / 2015. godinu.
Ukupno strateški cilj 3:				80,30 %	57%	*NAPOMENA - za tačke 3.3.1., 3.3.2., 3.3.4. : Donatorska sredstva u koja su uključene institucije iz tri nivoa vlasti F BiH - za tačku 3.3.3 : Nisu utrošena sredstva jer je edukacija obavljena u internoj organizaciji Uprave	

Strateški cilj 4:	Podrška Vladi F BiH i Parlamentu F BiH u pogledu provedbe, odluka i zaključaka, donošenje propisa i davanja odgovora na zastupnička pitanja						
Operativni ciljevi za godinu	Realizacija odluka, Zaključaka Vlade F BiH, donošenje propisa i odgovori na sva zastupnička pitanja						
	Program		Aktivnost iz plana	Izvršeno u % u odnosu na plan	Utrošeno u % u odnosu na plan	Indikator izvršenja	Napomena: Za izvršenje efekti, za neizvršenje ili djelomično izvršenje razlozi
Program 4.1	Realizacija Odluka, Zaključaka Vlade F BiH						
		4.1.1	Izvršavanje Odluka i Zaključaka Vlade F BiH	100%	0 %	Realizovane Odluke i Zaključci Vlade F BiH	Izvršene sve Odluke i Zaključci Vlade F BiH
Program 4.2	Zastupnička pitanja oba Doma Parlamenta Federacije BiH						
		4.2.1	Davanje odgovora na Zastupnička pitanja	100%	0 %	Odgovoreno na sva pristigla zastupnička pitanja	Dati odgovori na sva upućena Zastupnička pitanja
Ukupno strateški cilj 4:				100 %	0 %	*NAPOMENA za tačke 4.1.1. i 4.2.1. : Nisu planirana posebna budžetska sredstva jer predstavljaju redovne troškove administracije	

Strateški cilj 5:	Izmjena propisa kao preduslov za efikasnije vršenje inspeksijskih nadzora						
Operativni ciljevi za godinu	Upućivanje inicijativa Vladi i Ministarstvima F BiH za izmjene propisa, davanje mišljenja na nove propise, učešće u tijelima za izradu propisa						
	Program		Aktivnost iz plana	Izvršeno u % u odnosu na plan	Utrošeno u % u odnosu na plan	Indikator izvršenja	Napomena: Za izvršenje efekti, za neizvršenje ili djelomično izvršenje razlozi
Program5.1	Upućivanje inicijativa Vladi i Ministarstvima F BiH za izmjene propisa						
		5.1.1	Dostavljanje inicijativa, davanje mišljenja i učešće u izradi propisa	100%	0 %	Upućene inicijative za izmjene propisa	Dostavljene inicijative federalnim ministarstvima za izmjene propisa putem resornih inspektorata
Ukupno strateški cilj 5:				100%	0 %	*NAPOMENA: Nisu planirana posebna budžetska sredstva jer predstavljaju redovne troškove administracije	

Strateški cilj 6:	Povećanje efikasnosti zastupanja Uprave pred Općinskim sudovima i rješavanju žalbi u drugom stepenu						
Operativni ciljevi za godinu	Realizacija prekršajnih naloga po kojima je zatraženo sudsko odlučivnje, rješavanje svih podnesenih žalbi u drugom stepenu						
	Program		Aktivnost iz plana	Izvršeno u % u odnosu na plan	Utrošeno u % u odnosu na plan	Indikator izvršenja	Napomena: Za izvršenje efekti, za neizvršenje ili djelomično izvršenje razlozi
Program 6.1	Zastupanje uprave po Prekršajnim nalogima kod Općinskih sudova F BiH						
		6.1.1	Pristupanje zastupnika Uprave po zakazanim raspravama kod Općinskih sudova F BiH	99 %	100 %	Predstavnici Uprave pristupili zakazanim raspravama	Sektor za žalbe i pravnu zaštitu sa svojih 5 uposlenika pristupio 2.218 od 2.240 slučajeva
Program 6.2	Edukacija zastupnika, inspektora u primjeni propisa, prezentiranje rezultata zastupanja						
		6.2.1	Edukacije u primjeni propisa, Istitanje inspektora kojima su obustavljeni nalozi na sudu	0 %	0 %	Organizovane edukacije	Nakon izvršene analize rezultata iz 2013.g. u I. i II. kvartalu 2014.g. bit će organizovane edukacije za one inspektore kojima su obustavljeni nalozi na sudu
Ukupno strateški cilj 6:				99%	100 %		

Ukupno strateški ciljevi (br. 1, 2, 3, 4, 5 i 6) Federalne Uprave za inspeksijske poslove za 2013.godinu.	96,55 %	88,86 %	Realizacija programskih ciljeva FUZIP-a za tačke br;3.3.1., 3.3.2., 3.3.4planirana je iz donatorskih grant sredstva Svjetske Banke u BiH, projekat „ICIS“, koji treba da se implementira do 2015. godine
Troškovi izvan strateških ciljeva		7,51 %	
UKUPNO IZVRŠENJE BUDŽETA FEDERALNE UPRAVE ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE ZA 2013.GODINU.	96,55 %	96,37 %	